



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

XIX/ 270/ 29.11.2023

RAPORT

Asupra solicitării Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție de formulare a cererii de efectuare a urmăririi penale față de domnul senator CÎȚU FLORIN VASILE,

în Dosarul penal nr. 243/P/2021

În temeiul art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, al art. 12 și urm. din Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările ulterioare, al Deciziei Curții Constituționale nr. 270/2008 și al art. 164 și urm. din Regulamentul Senatului în vigoare, Procurorul General al României, domnul Alex Florența, a transmis Senatului României **solicitarea** Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – **Direcția Națională Anticorupție** prin adresa 2075/C/24.11.2023, **de formulare a cererii de efectuare a urmăririi penale față de domnul senator Cîțu Florin Vasile, fost prim-ministru al României**, apreciind că, pentru stabilirea corectă și completă a situației de fapt, se impune efectuarea unor acte de **urmărire penală**, cu îndeplinirea, în prealabil, a dispozițiilor art. 305 alin. (4) din Codul de procedură penală.

În urma cercetărilor efectuate in rem în dosarul nr. 243/P/2021, au rezultat date și indicii rezonabile vizând săvârșirea de către domnul Cîțu a două infracțiuni de complicitate la abuz în serviciu, prevăzute și pedepsite de art. 48 alin. (1) Cod penal rap. la art. 297 alin. (1) Cod penal și la art. 309 Cod penal, ambele cu aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (1) Cod penal.

Faptele ce fac obiectul cercetărilor au fost săvârșite în exercițiul funcției de prim-ministru. Deținând actualmente calitatea de senator, potrivit dispozițiilor art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, doar Senatul are dreptul să ceată urmărirea penală a domnului Cîțu Florin Vasile.

De asemenea, Parchetul General a atașat dosarul de urmărire penală, cu precizarea că acesta conține copii certificate cu originalul ale materialului probator din dosarul nr. 243/P/2021 al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție. De asemenea, a transmis referatul din 22 noiembrie 2023 al Direcției Naționale Anticorupție – Secția de Combatere a Corupției cu privire la acest dosar penal.

Biroul permanent al Senatului, în ședința din 24 noiembrie 2023, a hotărât transmiterea solicitării Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, menționată mai sus, Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, în vederea întocmirii raportului la data de 29 noiembrie 2023.

Comisia juridică a Senatului, analizând adresa Procurorului General, domnul Alex Florența, referatul Direcției Naționale Anticorupție – Secția de Combatere a Corupției, în dosarul penal nr. 243/P/2021, precum și dosarul de urmărire penală atașat, a constatat că Senatul a fost legal sesizat de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție în vederea exercitării dreptului de a cere urmărirea penală față de senatorul **Cîțu Florin Vasile, fost prim-ministru al României.**

Astfel, cum precizează în referat domnul Matei Adrian George, procurorul șef al Secției de combatere a corupției DNA, având în vedere că numitul Cîțu Florin Vasile are calitatea de senator, în cauză se impune sesizarea Senatului pentru a cere urmărirea penală pentru două infracțiuni de complicitate la abuz în serviciu, prevăzute și pedepsite de art. 48 alin. (1) Cod penal rap. la art. 297 alin. (1) Cod penal și la art. 309 Cod penal, ambele cu aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (1) Cod penal..

În conformitate cu dispozițiile art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, art. 12 și art. 19 din Legea nr. 115/1999, republicată, privind responsabilitatea ministerială, ale Deciziei Curții Constituționale nr. 270/10.03.2008 a Curții Constituționale, așa cum se precizează și în referatul Direcției Naționale Anticorupție, se impune efectuarea unor acte de urmărire penală, pentru stabilirea corectă și complete a situației de fapt, vizând săvârșirea, printre alții, de către:

-Voiculescu Vlad Vasile, a două infracțiuni de abuz în serviciu și o infracțiune de complicitate la abuz în serviciu

-Mihăilă Ioana, a unei infracțiuni de abuz în serviciu

-Cîțu Florin Vasile, a două infracțiuni de complicitate la abuz în serviciu.

Având în vedere că Voiculescu Vlad Vasile și Mihăilă Ioana nu au calitatea de deputat sau de senator în Parlamentul României, în cauză se impune sesizarea Președintelui României pentru solicitarea avizului necesar urmăririi penale, ținând cont că au încălcat dispozițiile legale în calitate de Miniștri ai sănătății și ordonatori principali de credite.

Având în vedere că domnul **Cîțu Florin Vasile este senator**, s-a impus sesizarea Senatului în vederea formulării cererii de efectuare a urmăririi penale cu privire la acesta.

În temeiul dispozițiilor art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, și ale art. 12 din Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, „**Numai Camera Deputaților, Senatul și Președintele României au dreptul să ceară urmărirea penală a membrilor Guvernului pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor.**”

În temeiul dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată: **“Deputații și senatorii pot fi urmăriți și trimiși în judecată penală pentru fapte care nu au legătură cu voturile sau cu opiniile politice exprimate în exercitarea mandatului, dar nu pot fi percheziționați, reținuți ori arestați preventiv sau la domiciliu fără încuviințarea Camerei din care fac parte și fără a proceda la ascultarea lor.”**

În temeiul art. 164 din Regulamentul Senatului, republicat, **“Senatul are dreptul să ceară doar urmărirea penală a senatorilor care sunt sau au fost membri ai Guvernului”**.

Luând în considerare susținerile din referat, relevăm următoarele:

-domnul Cițu Florin Vasile, în calitate de prim-ministru al României, în cursul lunii aprilie 2021, în lipsa oricăror documente și analize care să ateste necesitatea și oportunitatea achiziției unui număr mult mai mare de doze de vaccin împotriva Covid 19 decât numărul persoanelor eligibile pentru vaccinare, cunoscând că numărul persoanelor eligibile pentru vaccinare comunicat Comisiei Europene era de 10,7 milioane persoane, în contextual în care erau deja contractate un număr de 52.034.164 doze de către foștii miniștri ai sănătății Tătaru Nelu și Voiculescu Vlad Vasile pentru a întări hotărârea infracțională a Secretariatului de stat cu atribuții delegate de Ministru al Sănătății, Baciuc Romică Andrei, de a achiziționa 4.260.269 doze adiționale de vaccin Pfizer și a crea aparența de legalitate a acestei achiziții, a aprobat Memorandumul nr. 20/9/10 THG cu tema: *Aprobarea semnării celui de-al patrulea Formular de comandă de vaccin împotriva Covid 19 produs de Compania BioNTech/PFIZER pentru o cantitate de 4.260.269 de doze opționale de vaccin împotriva Covid 19 în valoare de 66.034.169,60 euro* privind necesitatea achiziționării acestor doze de vaccin în ședința de Guvern din data de 15.04.2021, considerând necesară achiziționarea acestor doze. Fapta întrunește elementele constitutive ale infracțiunii de **complicitate la infracțiunea de abuz în serviciu**, prev. de art. 48 alin. (1) Cod penal rap. la art. 297 alin. (1) Cod penal rap. la art. 309 Cod penal.

-domnul Cițu Florin Vasile, în calitate de prim-ministru al României, în cursul lunii mai 2021, în lipsa oricăror documente și analize care să ateste necesitatea și oportunitatea achiziției unui număr mult mai mare de doze de vaccin împotriva Covid 19 decât numărul persoanelor eligibile pentru vaccinare cunoscând că numărul persoanelor eligibile pentru vaccinare comunicat Comisiei Europene era de 10,7 milioane persoane, în contextual în care erau deja contractate un număr de 56.294.433 doze vaccin de către foștii miniștri ai sănătății Tătaru Nelu și Voiculescu Vlad Vasile, precum și Baciuc Romică Andrei, secretar de stat cu atribuții delegate, pentru a întări hotărârrea infracțională a Ministrului Sănătății Mihăilă Ioana de a achiziționa 39.099.623 doze de vaccin Pfizer (34.099.623 doze în urma modificării prin Amendamentul nr. 1 din 10.01.2022) și a crea aparența de legalitate a acestei achiziții, în ședința Guvernului din data de 13 mai 2021 a aprobat Memorandumul nr. 20/11594/T.H.G. cu tema: *Încheierea de către Comisia Europeană a unui nou contract de achiziție de vaccin împotriva Covid 19 pentru anii 2022-2023 produs de BioNTech/PFIZER, prin care a considerat necesară aprobarea participării României la acest nou contract de achiziție a*

vaccinului *COMIRNATY* produs de compania *BioNTech/PFIZER* PENTRU ANII 2022-2023. Fapta întrunește elementele constitutive ale infracțiunii de **complicitate la infracțiunea de abuz în serviciu**, prev.de art. 48 alin. (1) Cod penal rap.la art. 297 alin. (1) Cod penal rap.la art. 309 Cod penal.

Numărul total de doze de vaccin acceptate până la data de 01 ianuarie 2021, respectiv 37.588.366 doze, din care 33.328.096 doze de vaccin acceptate de ministrul sănătății Tătaru Nelu și 4.260.270 doze de vaccin opționale Pfizer acceptate în decembrie 2020 de ministrul Sănătății Vliculescu Vlad Vasile, erau suficiente nu doar pentru vaccinarea unui număr de 10,7 milioane persoane, număr comunicat Comisiei Europene, ci pentru vaccinarea chiar a unui număr de 15 milioane de persoane.

În perioada 27.12.2020 – 17.09.2023 au fost administrate 16.923.700 doze vaccin la un număr de 8.131.247 persoane (persoane vaccinate cu schema completă) din care 2.669.186 persoane au fost vaccinate și cu doza de rapel.

Din cele 16.923.700 doze de vaccin administrate, 12.951.527 doze au fost vaccinuri Pfizer; 1.013.359 doze au fost vaccinuri Moderna; 852.366 doze au fost vaccinuri AstraZeneca; 2.069.905 doze au fost vaccinuri Janssen Johnson&Johnson.

În final, numărul persoanelor vaccinate a fost chiar mai mic decât cifra estimată inițial, de 10,7 milioane persoane. Chiar dacă ulterior, prim-ministrul Cîțu Florin Vasile, în cadrul ședințelor de Guvern în care s-a discutat aprobarea semnării formularelor de comandă pentru vaccinurile Pfizer și Moderna (martie 2021), a apreciat că pentru stoparea pandemiei de Covid-19 era necesară vaccinarea unui număr de peste 15 milioane persoane, totuși niciodată nu s-a raportat la cantitatea de vaccinuri contractată până la momentul fiecărei achiziții care urma să fie efectuată.

Un aspect la care nu se face referire în nicio justificare a achiziționării de cantități excedentare de vaccin, se notează în referatul DNA, este acela că, după contractarea tuturor dozelor de vaccin (luna mai 2021), numărul persoanelor care se vaccinau zilnic a scăzut foarte mult (aproximativ 64.000 persoane/zi la 31 mai, aproximativ 32.000 persoane/zi la 15 iunie), pe fondul scăderii numărului de persoane infectate (cum se va arăta chiar în Nota de fundamentare a proiectului de act normative inițiat de ministrul sănătății Mihăilă Ioana privind valorificarea dozelor de vaccin - iunie 2021), ceea ce a avut drept consecință rămânerea unor stocuri uriașe de doze de vaccin care, în cele din urmă, au expirat sau urmează să expire.

În privința dozelor de vaccin contractate care erau livrate sau urmau să fie livrate în țară, indiferent dacă erau utilizate sau nu, România trebuia să le plătească chiar dacă refuza recepționarea lor.

Începând cu 29 ianuarie 2021, când erau deja autorizate toate vaccinurile contractate, cu excepția vaccinului Jansen, nu mai exista niciun fel de justificare logică pentru achiziționarea a încă 52.805.690 doze vaccin (Pfizer, Moderna), așa cum s-a întâmplat – Voiculescu Vlad Vasile, Baciuc Romică Andrei (cu complicitatea prim-ministrului Cîțu Florin Vasile și a

fostului ministru al sănătății Voiculescu Vlad Vasile) și Mihăilă Ioana (cu complicitatea prim-ministrului Cîțu Florin Vasile) au acceptat achiziționarea acestor doze.

Prin contractarea și a celor 34.099.623 doze din noul contract Pfizer (mai 2021), România a ajuns să contracteze un număr total de 90.394.056 doze vaccin autorizate. Toate vaccinurile contractate după data de 01 ianuarie 2021 au fost în surplus.

90.394.056 total doze – 37.588.366 doze contractate până la sfârșitul anului 2020, rezultă 52.805.690 doze în surplus.

Valoarea totală a vaccinurilor împotriva Covid – 19 achiziționate în surplus este de aproximativ 1.005.498.687 euro, la care se adaugă TVA, sumă cu care a fost prejudiciat bugetul statului.

Prin aprobarea Memorandumului nr. 20/11594/T.H.G. cu tema “Încheierea de către Comisia Europeană a unui nou contract de achiziție de vaccin împotriva COVID-19 pentru anii 2022-2023 produs de BioNTech-Pfizer”, în ședința Guvernului din data de 13.05.2021, prim-ministrul Florin Vasile Cîțu a fost de acord cu hotărârea ministrului sănătății Mihăilă Ioana de a accepta achiziția dozelor de vaccin.

Pe de altă parte, sunt relevante și anumite aspecte din corespondența purtată între instituții la vremea respectivă - adresa Ministerului Sănătății nr. 349 din 18.03.2021, referitor la observațiile comunicate prin adresa Ministerului Finanțelor nr. 1007609/18.03.2021, cu privir la proiectul de Memorandum cu tema “Aprobarea semnării celui de-al doilea contract de furnizare de vaccin împotriva Covid – 19 produs de compania Moderna pentru o cantitate de 6.390.404 doze la o valoare de aproximativ 151.500.000 de EURO”:

“După cum am prezentat în textul memorandumului, ținta de 10.700.000 de persoane vaccinate comunicată de către România la începutul procesului de negociere cu CE acoperă doar aproximativ 70% din adulți (...).

Scopul contractării de doze suplimentare de vaccin împotriva COVID-19 este acela de a asigura accesul României la un număr cât mai mare de doze în cel mai scurt timp posibil, în vederea vaccinării imediate a unui număr cât mai mare din populație. Procesul de contractare depinde de negocierile purtate la nivelul Comisiei Europene cu companiile producătoare de vaccinuri, și nu depend exclusive de România. Provocarea majoră este determinate de capacitatea companiilor cu care România a încheiat, prin Ministerul Sănătății, contracte de furnizare de vaccinuri, de a produce și livra cantitățile estimative în acest moment și impredictibile. Unele companii au livrat mult sub estimările inițiale și toate companiile au avut până acum sincope în furnizarea vaccinurilor. În general vaccinurile sunt produse și livrate fără a exist stocuri, orice problem punctuală de producție sau calitate a unor loturi putând conduce la sistări temporare sau reducerea numărului de doze livrate. Unele companii cu care există deja contracte semnate au întârzieri majore în realizarea studiilor clinice.

Totodată, menționăm că strategia de valorificare a dozelor achiziționate și neutilizate depinde în mod exclusiv de mecanismul care va fi agreat la nivelul Comisiei Europene în

acest sens, și care în acest moment se află în dezbateri la nivelul Comisiei. În toate acordurile cadru semnate până în prezent sunt prevăzute clause contractuale conform cărora statele pot revinde sau dona dozele care nu mai sunt necesare pentru derularea procesului de vaccinare la nivel național. (...)”

Domnul senator Cîțu Florin Vasile, împreună cu avocatul care l-a reprezentat, au prezentat următoarele aspecte cu privire la sesizarea înaintată de Direcția Națională Anticorupție prin Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție:

-acuzățiile susținute în referatul și în dosarul transmis Senatului sunt neîntemeiate. Ceea ce se susține este vid din punct de vedere juridic, e o chestiune de oportunitate analizată și transpusă în mod eronat într-o haină juridică. Infracțiunea de abuz în serviciu nu e susceptibilă de comitere în această modalitate, prin întocmirea și adoptarea de memorandumuri. De altfel, memorandumul nici nu e norma juridică, erau spre informare și se cunoștea acest lucru.

-în perioada respectivă, invocată în dosarul parchetului, ținând cont de gravitatea și specificul cu totul aparte al situației, care a influențat societatea sub toate aspectele, nu a existat nicio cerință a Ministerului Sănătății pe care prim-ministrul Florin Vasile Cîțu să o fi respins-o.

-la vremea respectivă, nu se știa și nu se putea estima cât durează, cum se va desfășura producția de vaccinuri, de câte doze de vaccinuri va fi nevoie. Pur și simplu, a fost vorba de strategia de vaccinare adoptată.

-decizia luată la nivel european (Comisia Europeană, Consiliul European) a fost să se achiziționeze mai multe doze decât populația estimată pentru vaccinare, ținând cont de lipsa unui precedent cu privire la existența acestui virus.

-pentru România, au fost aprobate aproximativ 200 milioane doze prin contractul inițial.

-dacă s-au primit și s-au folosit dozele de vaccin, unde este prejudiciul, astfel încât să poată să fie susținută acuzația de comitere a celor două infracțiuni invocate de parchet? Achiziția și folosirea dozelor de vaccin a fost conform strategiei de vaccinare.

-valurile de vaccinare au continuat, OMS declarând pandemia încheiată în mai 2023.

După studierea referatului, a dosarului, având în vedere audierea realizată în cadrul comisiei, ținând cont de dezbaterile care au avut loc, senatorii prezenți în ședința din 29 noiembrie 2023 s-au pronunțat prin vot secret asupra solicitării PÎCCJ de a formula cererea de urmărire penală împotriva domnului senator Cîțu Florin Vasile. Astfel, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți ai comisiei, au hotărât să **adopte un raport favorabil asupra solicitării Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție de formulare a cererii de efectuare a urmăririi penale față de domnul senator Cîțu Florin Vasile.**

Comisia juridică transmite plenului Senatului prezentul raport, precum și proiectul de hotărâre anexat, în conformitate cu prevederile art. 165 din Regulamentul Senatului.

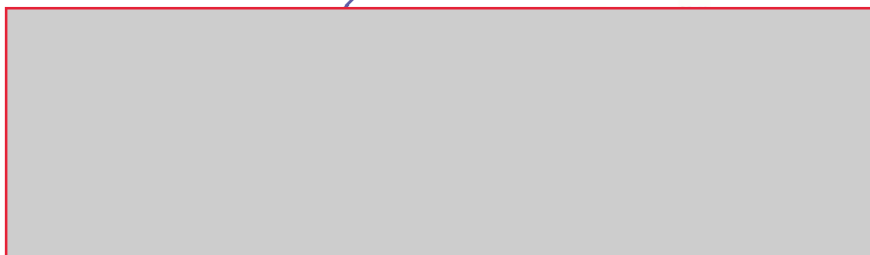
Potrivit alin. (8) al art. 165 din Regulament, **Comisia juridică întocmește proiectul de hotărâre privind cererea de urmărire penală.** În ședință de plen, prin vot secret exprimat prin bile, Senatul va hotărî să ceară sau să nu ceară urmărirea penală a domnului senator Cîțu Florin Vasile în Dosarul nr. 243/P/2021.

Președinte,

Secretar,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țâgârlaș

Senator Laura Mihaela Moagher



Întocmit, consilier Camelia Popescu

HOTĂRÂRE
privind cererea de urmărire penală a domnului senator Cîțu Florin Vasile,
fost prim-ministru

Având în vedere Adresa nr. 2075/C/24.11.2023 a Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție privind solicitarea formulării cererii de urmărire penală a domnului senator Cîțu Florin Vasile, fost prim-ministru, în temeiul prevederilor art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, și ale art. 165 alin. (8) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, republicat,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic.

Senatul **cere urmărirea penală/ hotărăște să nu ceară urmărirea penală** a domnului **senator Cîțu Florin Vasile**, fost prim-ministru în perioada 23 decembrie 2020 – 25 noiembrie 2021, pentru faptele care fac obiectul Dosarului nr. 243/P/2021 al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție - Direcția Națională Anticorupție, Secția de combatere a corupției.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

NICOLAE IONEL CIUCĂ